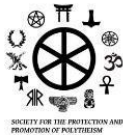




ASOCIATIA THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PAGANI)
"Tradiție și continuitate în lucrarea Zeilor în România"

CUI 43093143, Cont deschis în RON la CEC BANK RO43CECEB00030RON1166319
Mail: secretariat@thenewpagandawn.eu, Tel. +40373769894 Site: www.thenewpagandawn.eu
Str. Grigore Ionescu, nr. 63, bl. T73, sc. 2, et. 4, ap. 42, Sector 2, București 023674, România



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ
NR. IEȘIRE A/1/18.05.2023

Către

MINISTERUL JUSTIȚIEI - ROMÂNIA

Adresă: București, str. Apolodor, nr. 17, Sector 5,

Telefon: 037 204 1999

Email: dean@just.ro

Ref. propuneri, sugestii și opinii ref. la Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

STIMATE DOMN MINISTRU, CĂTĂLIN PREDOIU,

Vă înaintăm, alăturat, raportul privind modificările necesare a fi introduse în legislația sectorului non-profit ce tratează problematica simplificării procedurii de înregistrare și modificare a ONG-urilor, respectiv îmbunătățirea reglementării statutului de utilitate publică a ONG-urilor.

Prezentul raport comun a fost întocmit în conformitate cu prevederile Statutului Asociației THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PĂGÂNI), Regulamentului de Organizare și Funcționare al THE NEW PAGAN DAWN, precum și cu exigențele academice, de Departamentul Învățământ, Cultură, Tineret și Sport și cu sprijinul ASOCIAȚIEI PLATFORMA ACCEPTAREA PĂGÂNĂ (PAGAN ACCEPTANCE), format din următorii specialiști: Cassian Mario-Leonard - jurist, Stan Georgiana - sociolog, Albei Simona Gabriela - psiholog, Teodora Paul - responsabil cu asistența socială, Andrada Popa - activistă pentru drepturile omului, Agrigoroaiei Mona - specialist în politici publice, Huțuțui Corneliu - specialist pentru politici educaționale, Onofrei Mihaela - specialist în comunicare, Olteanu Cosmin - teolog și lucrător de tineret cu specific NEETs, Cristea Sebastian - Carol - responsabil pentru politici de locuire, Miron Ioana - psihoterapeut, Andrei Popa - specialist în probleme de intersecționalitate, Logojan Maria - avocat.

SECRETAR,

PREȘEDINTE,

HUTUTUI CORNELIU

OLTEANU COSMIN





ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PAGANI)
"Tradiție și continuitate în lucrarea Zeilor în România"

CUI 43093143, Cont deschis în RON la CEC BANK RO43CECEB00030RON1166319
Mail: secretariat@thenewpagandawn.eu, Tel. +40373769894 Site: www.thenewpagandawn.eu
Str. Grigore Ionescu, nr. 63, bl. T73, sc. 2, et. 4, ap. 42, Sector 2, București 023674, România



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ
NR. IEȘIRE A/1/18.05.2023

RECOMANDĂRI

Privind simplificarea și debirocratizarea procedurilor de organizare și funcționare a organizațiilor neguvernamentale din România

[\(Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații\)](#)

Ca răspuns la problemele identificate, ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PĂGÂNI), persoană juridică română înregistrată la Registrul Asociațiilor și Fundațiilor sub nr. 1458/A/2020, având CUI 43093143, cu sediul în municipiul București, str. Sergent Tache Gheorghe, nr. 4B, Sector 4, e-mail secretariat@thenewpagandawn.eu, telefon 0373769894, fax 0317803172, mobil 0745686833, website thenewpagandawn.eu formulează următoarele recomandări:

La întocmirea prezentului **raport**, în conformitate cu prevederile din Statutul Asociației THE NEW PAGAN DAWN, THE NEW PAGAN DAWN, respectiv ca rezultat al dezbaterilor publice avute cu dl. secretar de stat, Mihai Pașca de la Ministerul Justiției de acum 2 ani, dar și a dezbaterilor organizate de Centrul pentru Legislație Nonprofit în luna mai 2023 am identificat următoarele probleme și soluții s-au avut în vedere 5 puncte de analiză:

- **Transparența și accesibilitatea procesului de înregistrare și modificare a ONG-urilor:** Legislația trebuie să fie clară și ușor de înțeles, astfel încât organizațiile să aibă cunoștințe clare despre cerințele și procedurile de înregistrare și modificare. Documentele și formularele necesare ar trebui să fie disponibile în mod transparent și accesibil, iar procesul de înregistrare ar trebui să fie eficient și fără întârzieri inutile.
- **Simplificarea și reducerea birocrăției:** Legislația ar trebui să reducă birocrăția și să simplifice procedurile administrative pentru înregistrarea și modificarea ONG-urilor. Cerințele excesive sau redundante ar trebui eliminate, iar procesul de obținere a statutului de utilitate publică ar trebui să fie clar și fără piedici inutile.
- **Transparența și obiectivitatea criteriilor de acordare a statutului de utilitate publică:** Criteriile pentru acordarea statutului de utilitate publică ar trebui să fie transparente și obiective, evitând subiectivitatea și interpretările arbitrare. Procesul de evaluare ar trebui să fie deschis și echitabil, asigurându-se că toate organizațiile eligibile au aceleași șanse de a obține statutul de utilitate publică.
- **Protecția drepturilor organizațiilor nonprofit:** Legislația ar trebui să ofere protecție solidă împotriva oricăror forme de discriminare, hărțuire sau intervenție nejustificată în activitatea organizațiilor nonprofit. Drepturile de liberă asociere, libertatea de exprimare și autonomia organizațională ar trebui să fie garantate și respectate.



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ
NR. IEȘIRE A/1/18.05.2023

- **Monitorizarea și evaluarea eficienței legislației:** Este important să existe mecanisme adecvate de monitorizare și evaluare a eficienței legislației privind nonprofit-ul și statutul de utilitate publică. Aceasta ar putea include examinarea periodică a legislației pentru a identifica lacunele sau aspectele care necesită îmbunătățiri, consultarea organizațiilor nonprofit în procesul de luare a deciziilor și monitorizarea aplicării legii pentru a preveni abuzurile sau utilizarea necorespunzătoare a statutului de utilitate publică.

Prezentul raport comun a fost întocmit în conformitate cu prevederile Statutului Asociației THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PĂGÂNI), Regulamentului de Organizare și Funcționare al THE NEW PAGAN DAWN precum și cu exigențele academice, de Departamentul Învățământ, Cultură, Tineret și Sport, cu sprijinul ASOCIAȚIEI PLATFORMA ACCEPTAREA PĂGÂNĂ PAGAN ACCEPTANCE), de un colectiv format din următorii specialiști:

1. Cassian Mario-Leonard - jurist;
2. Stan Georgiana - sociolog;
3. Albei Simona Gabriela - psiholog;
4. Teodora Paul - responsabil cu asistența socială;
5. Andrada Popa - activistă pentru drepturile omului;
6. Agrigoroaiei Mona - specialist în politici publice;
7. Huțuțui Corneliu - specialist în politici educaționale;
8. Onofrei Mihaela - specialist în comunicare;
9. Olteanu Cosmin - teolog și lucrător de tineret cu specific NEETs;
10. Cristea Sebastian - Carol - responsabil pentru politici de locuire;
11. Miron Ioana - psihoterapeut;
12. Andrei Popa - specialist în probleme de intersecționalitate;
13. Logojan Maria - avocat.

În conformitate cu prevederile Statutului și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Asociației THE NEW PAGAN DAWN, membrii Departamentului au examinat informațiile și au discutat pe marginea celor 5 puncte mai sus amintite în **ședință comună**. Astfel, s-au dezbătut în ședința la sediul THE NEW PAGAN DAWN din data de 18 mai 2023 următoarele aspecte.

Descrierea contextului internațional cu privire la legislația ONG-urilor:

1. Contextul internațional cu privire la legislația ONG-urilor variază în funcție de țară și regiune, deoarece fiecare stat are propriul său sistem legal și reglementări specifice în ceea ce privește ONG-urile. Cu toate acestea, există unele tendințe și principii generale care se aplică la nivel internațional.
 - a. Iată câteva aspecte importante:
 - i. **Recunoașterea și protecția drepturilor organizațiilor nonprofit:** Multe țări au adoptat legi și reglementări care recunosc dreptul organizațiilor nonprofit de a exista și de a desfășura activități fără scop lucrativ. Aceste legi



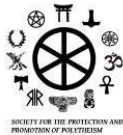
ASOCIATIA THE NEW PAGAN DAWN
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ
NR. IEȘIRE A/1/18.05.2023

pot acorda drepturi și protecții specifice, cum ar fi dreptul la liberă asociere, libertatea de exprimare și autonomia organizațională.

- ii. **Proceduri de înregistrare și raportare:** Majoritatea țărilor solicită ca organizațiile nonprofit să fie înregistrate oficial înainte de a putea opera legal. Procedurile de înregistrare variază în funcție de jurisdicție și pot implica furnizarea de informații despre scopurile, structura și finanțarea organizației. De asemenea, ONG-urile pot fi obligate să prezinte rapoarte periodice privind activitățile și finanțele lor.
 - iii. **Statutul de utilitate publică și beneficii fiscale:** În multe țări, organizațiile nonprofit pot solicita obținerea statutului de utilitate publică, care le conferă anumite beneficii fiscale și recunoaștere oficială a contribuției lor la binele public. Aceste beneficii pot include scutiri fiscale, acces la finanțare publică și alte privilegii.
 - iv. **Reglementări privind finanțarea și transparența financiară:** Pentru a asigura transparența și responsabilitatea, multe țări impun reglementări privind finanțarea și raportarea financiară a ONG-urilor. Aceste reglementări pot include cerințe de evidențiere a surselor de finanțare, restricții privind finanțarea străină și obligații de raportare financiară.
 - v. **Supravegherea și controlul:** În anumite jurisdicții, există autorități responsabile cu supravegherea și controlul activităților organizațiilor nonprofit. Aceste autorități pot monitoriza respectarea legilor și reglementărilor, pot investiga plângeri sau încălcări ale regulilor și pot aplica sancțiuni în cazul nerespectării.
2. Este important de menționat că legislația ONG-urilor poate varia semnificativ între țări, în funcție de tradiții culturale, valori sociale și context politic.

Descrierea contextului la nivel național

1. În contextul național românesc, legislația privind ONG-urile a cunoscut evoluții semnificative în ultimele decenii, cu scopul de a crea un mediu favorabil pentru dezvoltarea și funcționarea organizațiilor non-guvernamentale. Iată câteva aspecte importante ale legislației ONG-urilor în România:
 - a. **OG 26/2000, cu privire la asociații și fundații:** Aceasta este legea-cadru care reglementează înființarea și funcționarea asociațiilor și fundațiilor în România. Legea stabilește cerințele și procedurile de înființare, structura și funcționarea organizațiilor nonprofit. Ea asigură dreptul de liberă asociere și garantează autonomia organizațională.
 - b. **Înregistrarea și raportarea:** Organizațiile nonprofit trebuie să se înregistreze în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor de la Ministerul Justiției pentru a obține



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ
NR. IEȘIRE A/1/18.05.2023

personalitate juridică. Acestea trebuie să respecte proceduri și cerințe specifice, cum ar fi prezentarea statutului, a actului constitutiv și a altor documente relevante. De asemenea, organizațiile sunt obligate să prezinte rapoarte anuale privind activitățile și finanțele lor.

- c. **Statutul de utilitate publică:** Organizațiile non-profit pot solicita statutul de utilitate publică, care le conferă anumite beneficii fiscale și recunoaștere oficială a contribuției lor la binele public. Obținerea acestui statut implică îndeplinirea unor criterii specifice și aprobarea de către autoritățile competente.
- d. **Finanțarea și transparența financiară:** ONG-urile sunt supuse reglementărilor privind finanțarea și transparența financiară. Acestea trebuie să țină evidența veniturilor și cheltuielilor, să prezinte rapoarte financiare și să respecte cerințele legale privind auditul financiar în anumite cazuri. În plus, există reglementări privind finanțarea din surse străine și transparența în acest sens.
- e. **Supravegherea și controlul:** În România, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) are rolul de a supraveghea și controla ONG-urile care se ocupă de servicii de comunicații electronice și poștale. În plus, autoritățile fiscale pot supraveghea și verifica aspecte legate de impozite și taxe în ceea ce privește organizațiile non-profit.

2. Este important de menționat că legislația privind ONG-urile este în continuă evoluție în România, iar modificări și actualizări pot avea loc în funcție de schimbările sociale, politice și economice.

Problematici legate de legislația aplicabilă în domeniul ONG-urilor:

- a. Modul anevoios și super birocratizat de înregistrare, modificare și dizolvare a ONG-urilor;
- b. Lipsa unei evidențe centralizate și operaționale cu privire la sectorul ONG: avem un xlsx și un pdf pe site-ul Ministerului Justiției;
- c. Lipsa emiterii în mod electronic, automat și eficient a extrasului de registru, precum și a altor documente de către Ministerul Justiției;
- d. Lipsa accesului la emiterea extrasului de registru, precum și a altor documente pentru persoanele din teritoriu care nu pot ajunge la Ministerul Justiției, după ce legislația a fost schimbată, iar instanțele de judecată au fost degrevate de această responsabilitate;
- e. Lipsa interoperabilității evidenței centralizate a asociațiilor și fundațiilor cu ECRIS IV și ulterior ECRIS V (pentru transmitere automată de date, respectiv hotărâri judecătorești și alte înscrisuri), cu bazele MFP, ANAF (pentru codul fiscal), MAI (pentru cartea de identitate electronică);



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ
NR. IEȘIRE A/1/18.05.2023

- f. Lipsa evidenței centralizate a rapoartelor de activitate și a situațiilor financiare anuale (legătura cu MFP);
- g. Accesul problematic și greoi al publicului la analize și date deschise (open data) privind asociațiile și fundațiile;
- h. Lipsa unei proceduri electronice și automate de emitere pentru ONG-uri a rezervarilor de denumire și cazier fiscal;
- i. Probleme în ceea ce privește terminologia specifică statutului de utilitate publică din lege, legea nefiind clară, previzibilă și prezentând vulnerabilități de evaluare subiectivă și acordare arbitrară a statutului de utilitate publică, ori a menținerii acestuia;
- j. Lipsa excederii de la prevederi a organizațiilor singulare pe domeniul lor în obținerea statutului de utilitate publică, precum și solicitarea unui număr excesiv de documente.

Recomandări

- a. THE NEW PAGAN DAWN face următoarele recomandări:
 - a. Reglementarea posibilității de a modifica informații administrative cu privire la organizație, din cuprinsul Statutului, printr-o simplă notificare a instanței competente, fără alte formalități;
 - b. Reglementarea expresă a posibilității de a transmite cererile de înființare (inclusiv verificarea disponibilității denumirii), modificare și dizolvare prin mijloace electronice de comunicare la distanță, precum și emiterea certificatului de înregistrare a ONG-urilor în forma electronică;
 - c. Înlocuirea cerinței de a depune o traducere legalizată pentru înscrierea unei organizații care are denumirea într-o limbă străină, cu cea de a depune o simplă traducere, cu explicații la cererea privind disponibilitatea denumirii, fără ca aceasta să fie făcută neapărat într-un mod de traducere autorizată;
 - d. Eliminarea necesității obținerii unei aprobări prealabile pentru utilizarea cuvintelor "național" sau "român" ori derivatele acestora în denumirea organizației neguvernamentale;
 - e. Reglementarea posibilității ca hotărârile Adunării Generale să fie semnate și de către reprezentantul legal sau altă persoană desemnată, în cazul în care nu există posibilitatea semnării acestora de către toți membrii, precum în cazul asociațiilor cu mulți membrii sau dacă ședința se desfășoară online și nu toți membrii au semnătură electronică;
 - f. Reglementarea ca patrimoniul inițial al fundațiilor să fie la fel ca în cazul asociațiilor;



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ
NR. IEȘIRE A/1/18.05.2023

- g. Reglementarea posibilității de a dovedi existența resurselor umane corespunzătoare îndeplinirii scopului propus și prin intermediul voluntarilor și al colaboratorilor, nu doar prin personalul angajat în cazul utilității publice a ONG-urilor;
- h. Eliminarea cerinței de a face dovada colaborării cu instituții publice sau organizații din țară și din străinătate în cazul utilității publice a ONG-urilor;
- i. Reglementarea posibilității preluării datelor privind ONG-urile (angajați, sedii, filiale, documente referitoare la dovada existenței ONG-ului, documente financiare de evidență etc) din datele publice ale instituțiilor, fără a mai fi necesară prezentarea unor documente fizice;
- j. Instituirea obligației Guvernului de a motiva respingerea acordării statutului de utilitate publică;
- k. Instituirea obligației reprezentanților autorităților publice de a motiva refuzul de a atribui în folosință gratuită bunuri aflate în proprietate publică;
- l. Crearea unei platforme guvernamentale, asemănătoare cu termene.ro prin care să fie publicate toate datele disponibile public în registrele publice de la nivelul instituțiilor și care să permită accesul și modificarea de utilizatori (ONG-uri, instituții sub aprobare de un operator), respectiv accesul persoanelor la aceste date prin căutarea organizației în baza numelui și a CUI-ului;
- m. Unificarea registrelor cu privire la organizațiile neguvernamentale și înregistrarea organizațiilor la Registrul Comerțului, într-un registru creat pentru persoanele juridice cu prezența unui judecător delegat;
- n. Înscrierea și modificarea, precum și eliberarea extraselor de registru și a certificatelor de grefă cu titlu gratuit pentru ONG-uri;
- o. Crearea unei platforme online pentru a intermedia comunicarea și transmiterea documentelor, precum și instituirea unui formular online în cadrul platformei susmenționate, pentru depunerea cererilor de înființare, modificare și dizolvare a ONG-urilor;
- p. Necesitatea unui contabil să nu mai fie o imperativă, permițând ONG-urile să țină contabilitatea asemănător regimului PFA-urile, mai ales când vorbim de ONG-uri ce nu își permit un contabil. Totodată președintele asociației-mamă în situațiile în care există filiale să poată depune implicit declarații, bilanțuri, să țină relația cu ANAF și să aibă acces la SPV implicit, fără împuternicire din partea persoanelor care lucrează sub aceasta la nivel ierarhic;



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ
NR. IEȘIRE A/1/18.05.2023

- q. Eliminarea noțiunii de asociație religioasă și unificarea ei sub OG 26/2000, dar cu notificare prealabilă a Secretariatului de Stat pentru Culte, așa cum la art. 52;
- r. Eliminarea obligației de a certifica pentru conformitate cu originalul orice acte trimise la înființarea, modificarea și dizolvarea ONG-urilor, având în vedere că avocații nu au această obligație;
- s. Eliminarea necesității de a delega o persoană responsabilă cu spălarea banilor și traficul de arme din ONG;
- t. Instituirea obligației ca dacă Guvernul nu soluționează cererea în termenul legal să se considere că cererea este aprobată, având în vedere că discutăm 1. de culpa instituției și nu e vina petentului pentru care ar trebui să se adreseze instanței pe cheltuială proprie;
- u. Eliminarea obligativității includerii normelor privind organizarea internă a asociațiilor/fundațiilor în cuprinsul Statutului;
- v. Înregistrarea la Registrului Comerțului a actelor constitutive ale asociațiilor și fundațiilor în prezența unui judecător delegat;
- w. Odată cu preluarea evidenței centralizate a asociațiilor și fundațiilor, ONRC să își schimbe denumirea în Registrul Persoanelor Juridice de Drept Privat;
- x. Evidența centralizată a asociațiilor și fundațiilor prin preluarea datelor, atât din registrele speciale aflate la grefele instanțelor, cât și din Registrul Național ONG operat de Serviciul Relații Publice din Ministerul Justiției;
- y. Evidența centralizată se va ține la actualul ONRC (Oficiul Național al Registrului Comerțului) utilizând know-how-ul și sistemele IT aflate în exploatare (sharing and reuse).
- z. Asigurarea interoperabilității evidenței centralizate a asociațiilor și fundațiilor cu ECRIS IV și ulterior ECRIS V (pentru transmitere automată de date, respectiv hotărâri judecătorești și alte înscrisuri), cu bazele MFP, ANAF (pentru codul fiscal), MAI (pentru cartea de identitate electronică);
- aa. Clarificarea legislației privind obținerea și menținerea statutului de utilitate publică a ONG-urilor prin clarificarea termenilor ce privesc evaluarea activității unei organizații și stabilirea unor criterii obiective și transparente, respectiv înlăturarea din legislație a unor prevederi excesive pentru organizațiile singulare pe un anumit domeniu de interes public (*ex. o singură organizație pentru rromi = justificarea interesului public, fără a mai fi necesare condiții prealabile precum cele 10 filiale minime*)



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PAGANI)
"Tradiție și continuitate în lucrarea Zeilor în România"

CUI 43093143, Cont deschis în RON la CEC BANK RO43CECEB00030RON1166319
Mail: secretariat@thenewpagandawn.eu, Tel. +40373769894 Site: www.thenewpagandawn.eu
Str. Grigore Ionescu, nr. 63, bl. T73, sc. 2, et. 4, ap. 42, Sector 2, București 023674, România



**ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ
NR. IEȘIRE A/1/18.05.2023**

- bb. Evidența centralizată a rapoartelor de activitate și a situațiilor financiare anuale (legătura cu MFP);
- cc. Asigurarea accesului publicului la analize și date deschise (open data) privind asociațiile și fundațiile;
- dd. Asigurarea accesului organizațiilor nonprofit la baza de date pentru operarea datelor ce îi privesc și pentru ușurarea procedurilor birocratice de înregistrare, modificare, dizolvare;
- ee. Emiterea electronică de extrase din evidența centralizată a asociațiilor și fundațiilor;
- ff. Adoptarea aceluiași proceduri utilizate la societăți comerciale pentru rezervare de denumire și cazier fiscal la asociații și fundații;
- gg. Posibilitatea de transmitere electronică a propunerilor de modificare a actelor (de exemplu membrii - înscrieri/retrageri, organe de conducere, schimbare de sedii);
- hh. Reducerea riscurilor operaționale și cybersecurity.

SECRETAR,

HUTUTUI CORNELIU



PREȘEDINTE,

OLTEANU COSMIN